

SEMINARIO INTERNACIONAL

EL AGUA Y LOS ECOSISTEMAS FLUVIALES EN LA CIUDAD

23, 24 y 25 de noviembre de 2018



X aniversario de
la Exposición
Internacional 2008

#10ZGZH2O



La “governabilidad” del agua. Desafíos y oportunidades que confronta la democratización de la Política y la gestión del agua

Dr. José Esteban Castro

Investigador Principal, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET),
Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS),
Buenos Aires, Argentina

Catedrático Emérito, Universidad de Newcastle, Reino Unido

Coorganizan:



Coorganiza y patrocina:





La “governabilidad” del agua. Desafíos y oportunidades que confronta la democratización de la Política y la gestión del agua

☰ Índice

- i. Provocaciones iniciales

- ii. La desigualdad estructural

- iii. Agua: desigualdad, injusticia y violencia

- iv. Agua: conflictos y luchas. Algunos ejemplos

- v. Servicios esenciales y desigualdad

- vi. La “governabilidad” del agua

- vii. Democratización de la Política y la gestión

- viii. Retorno a las provocaciones iniciales

Provocaciones iniciales

A vibrant mural depicting a village with colorful houses (red, yellow, pink, blue) and green hills. The scene is set against a backdrop of mountains and a blue sky with white clouds. In the foreground, a stone ledge features a sign with the text:

UN PUEBLO SIN AGUA, ES
UN PUEBLO SIN FUTURO

Provocaciones iniciales: las crisis del pensamiento

Hasta en un espíritu claro, hay zonas oscuras, cavernas en las que aún residen las sombras. Hasta en el hombre nuevo, quedan vestigios del hombre viejo. En nosotros, el siglo XVIII continúa su vida sorda; y puede ¡ay! reaparecer. [... es] una prueba de la somnolencia del saber, una prueba de esta avaricia del hombre culto rumiando sin cesar las mismas conquistas, la misma cultura y volviéndose, como todos los avaros, víctima del oro acariciado. [...] Aun admitiendo que una buena cabeza escapa al narcisismo intelectual [...] puede seguramente decirse que **una buena cabeza es desgraciadamente una cabeza cerrada. Es un producto de escuela. En efecto, las crisis del crecimiento del pensamiento implican una refundición total del sistema del saber. Entonces la cabeza bien hecha debe ser rehecha.**

Gastón Bachelard, La Formación del Espíritu Científico, 1932, 10, 18

Provocaciones iniciales: los proyectos rivales de la especie

Lo “social” es producido a partir de una confrontación fundamental entre **proyectos rivales de la especie humana**

valores, principios, metas, fines e intereses materiales, a veces incluso incompatibles

La retórica de la “unidad” oculta la realidad social, que está fundada en la producción y reproducción de **desigualdades estructurales** (de clase, étnicas, de género, etáreas, etc.).

Estas desigualdades estructurales, que determinan las divisiones existentes en la sociedad, encuentran su expresión también en las **Políticas del agua**, que incluyen los procesos de gobierno, administración y gestión del agua y de los servicios esenciales basados en el agua

Procesos de democratización: conflictos y luchas por el agua

Provocaciones iniciales: la desigualdad estructural



Hasta el FMI alertó en Davos 2018...

“Yo no sé por qué las personas no escucharon,” dijo Lagarde a los participantes en Davos

<https://www.weforum.org/agenda/2017/01/christine-lagarde-to-davos-leaders-i-warned-about-the-dangers-of-inequality-in-2013-and-nobody-listened/>

¿Qué desigualdades?

“formas de desigualdad **creadas y sostenidas institucionalmente**”

Barrington Moore, 1998

“diferencias de bienestar **organizadas socialmente**”

“Desigualdades **sistemáticas y duraderas** en el acceso a las oportunidades vitales” que distinguen a “miembros de categorías de personas **socialmente definidas** como diferentes”

“Desigualdades que perduran de una interacción social a otra”, especialmente aquellas que “persisten durante carreras, vidas e historias enteras”

Tilly, 1999

La violencia de la desigualdad social

Más allá de la fuerza física: la **multidimensionalidad de las violencias**

Simbólica, Cultural, Silenciosa, Invisible, Pública, Estatal, Monopólica, Corporativa, Privada, Mercantilizada, Legal, Ilegal, Socio-ecológica, etc.

Violencia, órdenes sociales y cambio social

Emergencia, consolidación, mantenimiento, ruptura, transformación, destrucción, creación, etc.

Estructuras y procesos históricos de largo plazo

La violencia de las desigualdades estructurales (especialmente las cualitativas)

La violencia de la desigualdad social: el caso del agua

Desigualdades y violencias estructurales en los procesos de gobierno, gestión y distribución del agua y de los servicios basados en el agua

Las soluciones **no pueden reducirse** a las dimensiones tecnológica y de gestión

El desafío de confrontar exitosamente las desigualdades y violencias estructurales en relación al agua es de **naturaleza fundamentalmente Política**

Avances y retrocesos del **proceso de democratización** de la Política del agua



*Agua, desigualdad,
injusticia y violencia:
conflictos y luchas por el
agua*

Ejemplos de causas de conflictos por el agua

Insustentabilidad del modelo de desarrollo dominante

Quiebre del ciclo del agua; **degradación** de ecosistemas acuáticos (impacto de grandes infraestructuras hidráulicas y actividades extractivistas; contaminación; sobreexplotación y degradación de fuentes de agua, etc.)

Empeoramiento de la calidad del agua con impactos sobre la salud pública, **no solamente en los países y regiones pobres**

Modificaciones en el ambiente acuático generadas por el **cambio climático** (ej. desertificación)

Desigualdades e injusticias en el **control** de las fuentes de agua y en el **acceso** a los servicios de agua y saneamiento esenciales

Desplazamiento de poblaciones por la construcción de grandes infraestructuras, por ampliación de las fronteras extractivistas, etc.

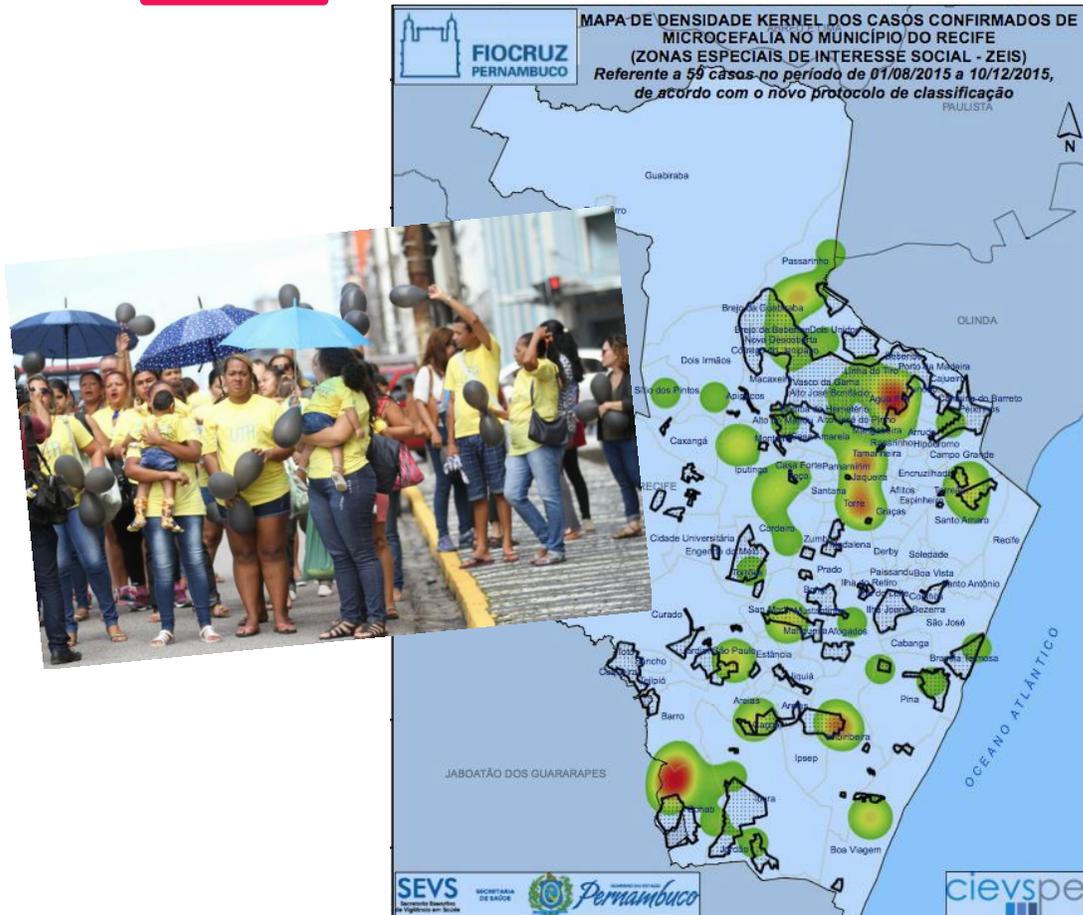
Ineficiencia, ineffectividad, ineficacia e irracionalidad en la Política y la gestión del agua y sus servicios

Debilidad o ausencia de marcos institucionales y legales; **baja capacidad** para la aplicación de normas legales y regulatorias; corrupción (forma eterna de asociación público-privada)

Falta de acuerdo sobre los principios, fines, valores e intereses materiales a partir de los cuales deben estructurarse la Política y la gestión del agua

Indefensión de la población; debilidad de los arreglos institucionales para la defensa de derechos

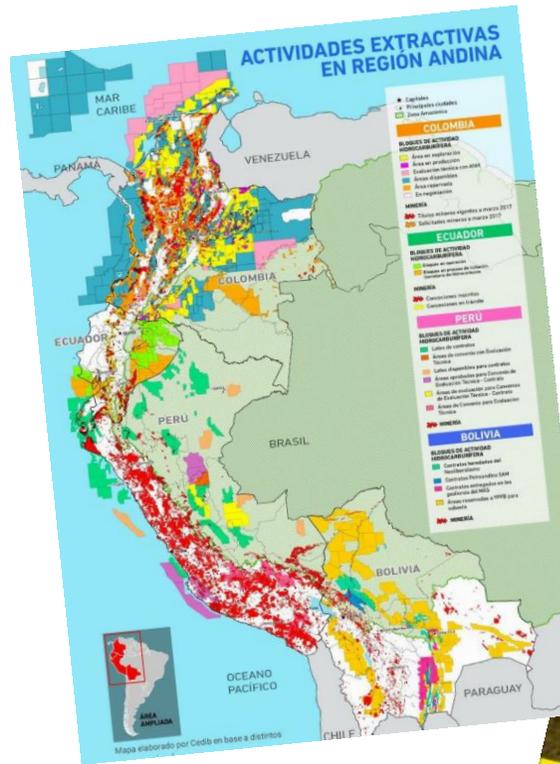
“Mosquitos”, desigualdad y violencia socio-ecológica



La epidemia de Zika en Recife, Brasil, desde 2015

- Microcefalía
- Desigualdad y violencia estructurales
- Abandono/deserción domésticos
- Abandono del Estado
- El mosquito como una oportunidad de negocios (enfoques genéticos de alta tecnología; intervención química)
- Determinismo/reduccionismo tecno-científico
- Auto-organización de las mujeres

El caso del extractivismo minero en América Latina



El desastre de Mariana, Minas Gerais, Brasil, nov. 2015



Presentado por los medios como “el mayor ‘desastre natural de Brasil’”

O Globo
<https://oglobo.globo.com/brasil/desastre-de-mariana-ainda-esta-vivo-20416385>

Photograph: ©CNES 2015 Distribution Airbus DS
The Guardian, 15 October 2016

Ejemplos: luchas contra los impactos de la minería a gran escala ...



Las cuencas de “fracking”

Figure 1. Map of basins with assessed shale oil and shale gas formations, as of May 2013



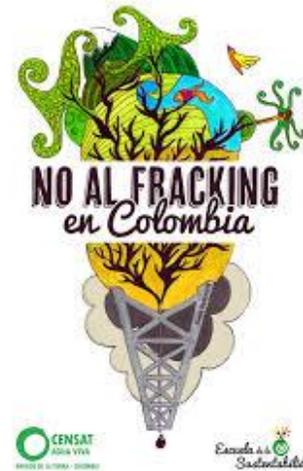
Source: United States basins from U.S. Energy Information Administration and United States Geological Survey; other basins from ARI based on data from various published studies.

Ejemplos: luchas contra los impactos del fracking ...



لا للغاز الصخري
No to shale gas

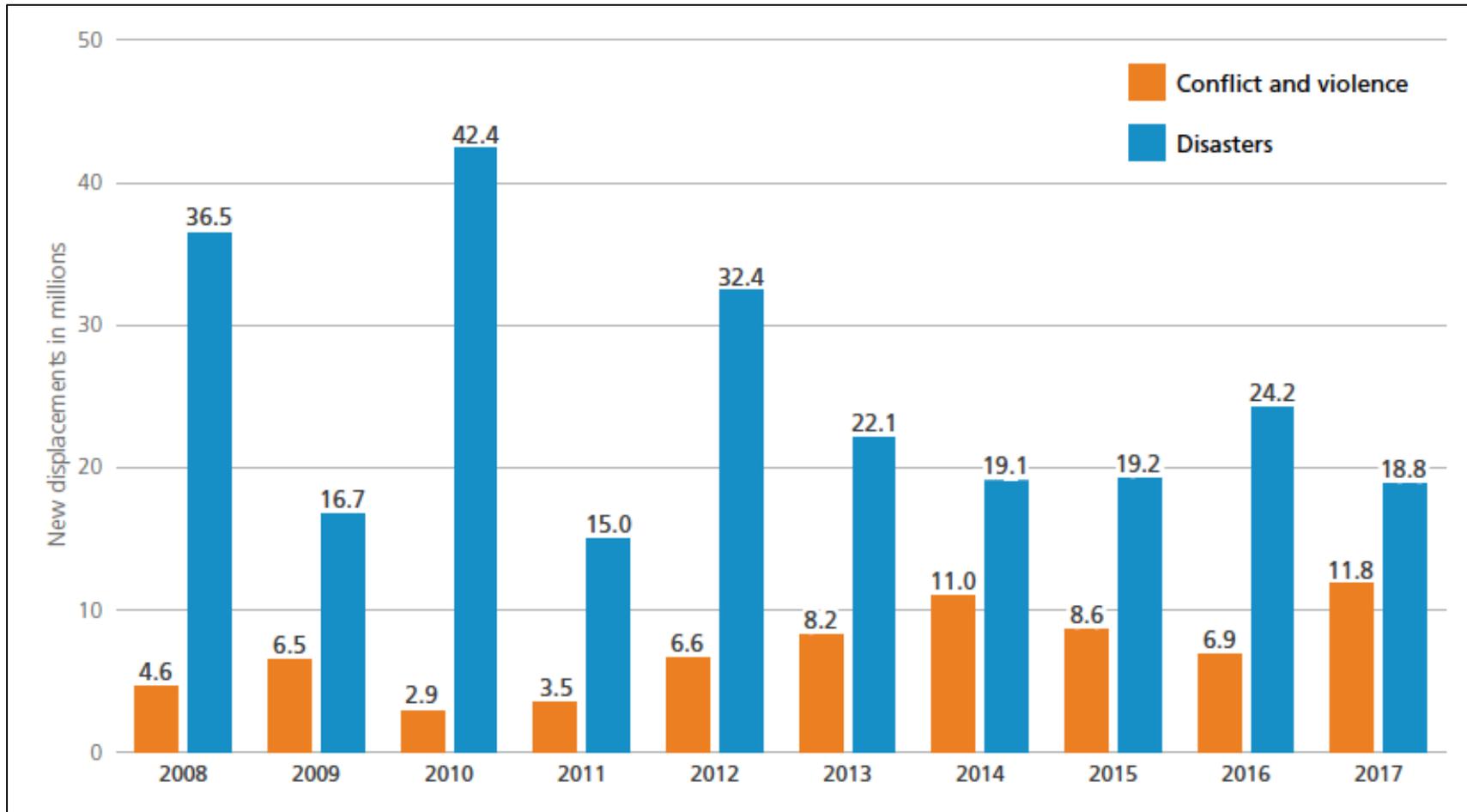
STOP FRACKING SCHISTE



ALIANZA LATINOAMERICANA FRENTE AL FRACKING



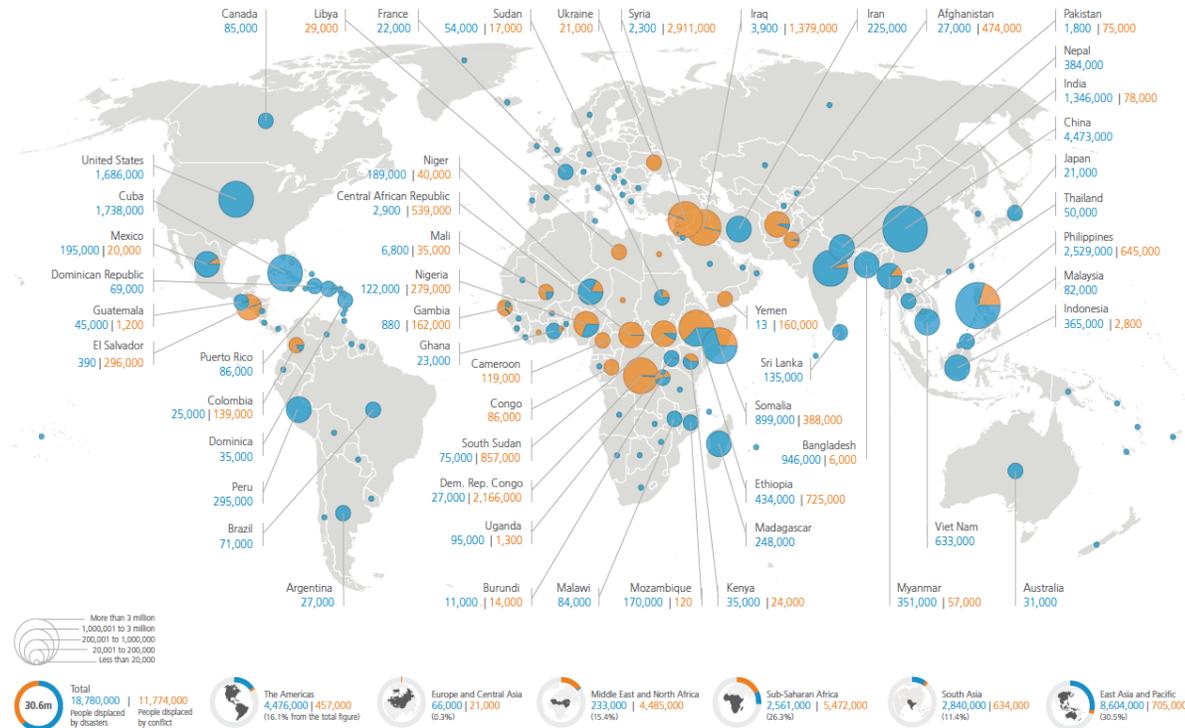
Desplazamientos (migración forzada) por conflictos y “desastres” (1)



Source: IDMC, 2018.

Desplazamientos (migración forzada) por conflictos y “desastres” (2)

NEW DISPLACEMENT BY CONFLICT AND DISASTERS IN 2017



The country names and figures are shown only when the total new displacements value exceeds 20,000. The boundaries and the names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by IDMC.

Extractivismo y violencia asesina ...



Global Witness and The Guardian, 2018

<https://www.globalwitness.org/en/gb/blog/new-data-reveals-197-land-and-environmental-defenders-murdered-2017/>

Extractivismo y violencia asesina ...

Mujeres en resistencia
frente al extractivismo



“Latin America remains at the top of the scale for global killings of land and environment defenders in 2017. However, **agribusiness has overtaken mining** as the industry most linked to the murder of activists – together these industries make up over 60% of known links. Meanwhile, defending national parks continues to be one of the world’s most dangerous jobs, with 21 recorded deaths linked to poaching.”

Global Witness, 2018, <https://www.globalwitness.org/en-gb/blog>

Servicios esenciales de agua y saneamiento y desigualdad

Lecciones de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2015

La meta era **reducir a la mitad la proporción** de población sin acceso a los servicios para 2015

45 países, **23.4 por ciento** de un total de 192 países, no alcanzaron la meta de servicios de agua.

97 países, **50.5 por ciento** del total, no lograron la meta de saneamiento.

En América Latina y Caribe 11 países (**50 por ciento**) no lograron la meta para agua y 19 países (**86.4 por ciento**) no lograron la meta de saneamiento.

Tasa de defecación al aire libre en áreas rurales de **12 por ciento**.

“Desarrollo” que profundiza desigualdades e injusticias (1)

La evidencia demuestra que en aquellos lugares en que se registraron avances significativos en relación a los ODM, dichos avances con frecuencia condujeron al **crecimiento de la injusticia y la desigualdad al interior de los países y regiones**:

“[... Existen] fuertes disparidades entre regiones, entre áreas urbanas y rurales, y entre los sectores ricos y los sectores pobres y marginalizados. La vasta mayoría de las personas que no tienen acceso a servicios de saneamiento son las personas más pobres que viven en áreas rurales. Sin embargo, el progreso en la cobertura de saneamiento frecuentemente **ha incrementado la desigualdad, principalmente beneficiando a las personas más ricas**” (OMS-UNICEF, 2014: 6).

“Desarrollo” que profundiza desigualdades e injusticias (2)

“Son usualmente las poblaciones pobres, o de alguna forma excluidas o marginalizadas, las que tienden a tener menor acceso a fuentes de agua y saneamiento mejorados. **Las intervenciones que no tienen un enfoque de equidad pueden exacerbar la desigualdad** porque fracasan en llegar a los subgrupos más desventajados. Cerrar esas brechas requiere la consideración explícita de aquellos que son dejados atrás. [...] existen **múltiples dimensiones de la desigualdad**, que pueden superponerse, combinarse o reforzarse mutuamente. Si no se da atención específica a los grupos marginalizados y vulnerables, es posible que se logre mejorar los promedios nacionales al mismo tiempo que se **incrementa la desigualdad al interior de los países**” (OMS-UNICEF, 2014: 38).



La relación entre agua, desigualdad, injusticia y violencia como objeto de estudio e intervención

Principales dimensiones (interrelacionadas):

Físico-natural

Técnico-administrativa (gestión y administración, “governabilidad”)

Socio-económica (distribución y acceso)

Política (procesos de control, gobierno, regulación, ejercicio de derechos, participación ciudadana, etc.)

Científico-intelectual (producción de conocimiento sobre “el agua”)



Democratización de la Política y la gestión del agua



#10ZGH20

Una “crisis” de “governabilidad”

“La crisis del agua es más que nada una crisis de gobernabilidad”

UNESCO, Informe Mundial del Agua 2006: 1

Pero, ¿qué se entiende por “governabilidad”?

Contradicciones y divergencias (predominio del **reduccionismo técnico-administrativo y de gestión**)

La “crisis” del agua como expresión de la **producción y reproducción de desigualdades sociales estructurales** de carácter cualitativo y cuantitativo

El carácter de la “crisis” es **fundamentalmente Político**

Crítica de las visiones reduccionistas de la “governabilidad”

La gobernabilidad tiene que ver con **la acumulación y el ejercicio del poder social**

“Lo central en la gobernabilidad tiene que ver con **determinar qué fines y valores** [y **qué intereses materiales y de quiénes**] deben ser escogidos y **qué medios** se emplearán para alcanzar dichos fines y valores. Es decir, la gobernabilidad tiene que ver con determinar **la dirección de la unidad social**, tratése de la sociedad, la comunidad, o la organización”

Hanf and Jansen

*Retorno a las
provocaciones
iniciales*



Política del agua, desigualdad y producción de “lo social”

Lo “social” es producido a partir de una confrontación fundamental entre **proyectos rivales de la especie humana**

valores, principios, intereses materiales, metas y fines diferentes, incluso incompatibles

¿Cuáles son los valores, principios e intereses materiales que **estructuran nuestra relación** con el agua, y en general con la naturaleza?

¿Cómo se expresan estos en los **procesos socio-económicos, políticos y culturales** que caracterizan las relaciones de los seres humanos con el agua?

¿Cómo se expresan en los planos institucional, de políticas públicas y de gestión de los servicios esenciales como los de agua y saneamiento o en la gestión ambiental en general?

Lo social como confrontación

Ejemplos de confrontaciones entre proyectos rivales en cuestiones fundamentales:

la falta de acuerdo en la comunidad internacional acerca de

la **insustentabilidad** del modelo de desarrollo y de las formas dominantes de gestión ambiental, incluyendo el agua

la existencia de un **derecho universal** a los servicios esenciales de agua y saneamiento como parte de los derechos humanos

la necesidad de implementar el Principio de Precaución en la gestión del agua

El desafío de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 (ODS 6)

Las decisiones y acciones requeridas para la **democratización de la Política y la gestión del agua** deben

- estar fundadas en el **principio de la igualdad**
- subordinar la eficiencia económica y el lucro privado a las metas más elevadas de la **distribución democrática de la riqueza y el bienestar civilizado**
- privilegiar el **“rendimiento” social** (en salud pública, en calidad de vida, etc.), de largo plazo, de las inversiones antes que las ganancias económicas de corto plazo

El proceso de democratización ...

La revitalización de la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible prevista en los ODS (ODS 17) debe

- cambiar radicalmente el énfasis prevaeciente en promover asociaciones público-privadas, que con frecuencia han servido para **promover la privatización y la mercantilización**
- apoyar con fuerza el desarrollo de **asociaciones público-públicas, público-comunitarias y comunitario-comunitarias**
- fortalecer la **capacidad de las autoridades, sobre todo locales**, para implementar políticas democráticas e inclusivas en relación al agua y sus servicios

El proceso de democratización ...

La democratización substantiva requiere

garantizar las condiciones para la **participación y el control social democrático** por parte de ciudadana/os y usuarios sobre los procesos de gobierno, gestión y distribución del agua y de los servicios esenciales

recuperar/reconstruir la **ética del bien público, del bien común, del derecho social, del interés público, etc.**

defender la construcción de formas sociales más avanzadas, fundadas en el **principio de la igualdad**

Retorno a la “crisis permanente del pensamiento”

“[...] no puede prevalecerse de un espíritu científico, mientras no se esté seguro, en cada momento de la vida mental, de **reconstruir todo su saber.**”

Gastón Bachelard, La Formación del Espíritu Científico, 1932, 10

¿Será tiempo de repensar las formas de construir conocimiento sobre el agua?

¿Hay otra alternativa?

La centralidad del **problema** y de las **preguntas** en la producción de conocimiento

Agua y conocimiento



- Transversalidad e inter-relacionalidad
- Inter y transdisciplinaridad
- Complejidad y redes cognitivas
- Obstáculos y rupturas epistemológicos
- Construcción de la observabilidad (de inobservables)
- Superación de reduccionismos y determinismos socioeconómicos y tecno-científicos



Cierre: lecciones humildes que nos enseña la investigación sobre “el agua” ...



Muchas gracias