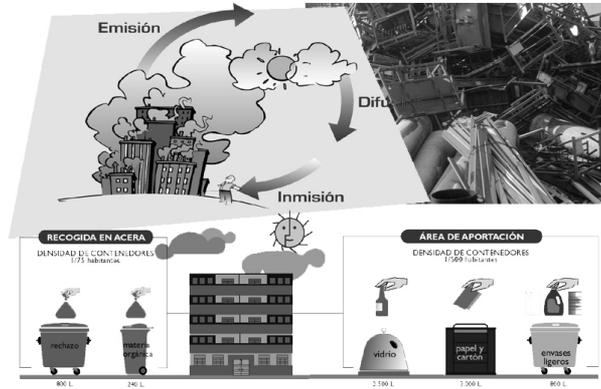


PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS



SIMPOSIUM SOBRE SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN DE RESIDUOS
ORGANIZA: CÁMARA DE COMERCIO

VI PROGRAMA DE ACCIÓN COMUNITARIO EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE

Tiene 4 metas fundamentales

1. Cambio climático
2. Biodiversidad
3. Medio Ambiente y Salud
4. RECURSOS Y RESIDUOS:

“Una mayor eficiencia en los recursos y una gestión de los mismos y de los residuos para asegurar modelos e producción y consumo más sostenibles, disociando de este modo el uso de los recursos y la generación de residuos y la tasa de crecimiento económico, para garantizar que el consumo de los recursos tanto renovables como no renovables no exceda la capacidad de absorción del medio ambiente.”

PLANIFICACIÓN INTEGRADA DE LOS RESIDUOS EN ARAGÓN

SITUACIÓN DE PARTIDA (Diciembre de 2002)

□ PLANES DE RESIDUOS VIGENTES EN ARAGÓN

- Plan de Ordenación de la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Aragón, aprobado en 1998 para el período 1998-2003, y actualizado en diciembre de 2002.
- Plan de Residuos Industriales, aprobado en 2001 con vigencia hasta 2004.
- Plan de Residuos Peligrosos, aprobado en 2001 con vigencia hasta 2004.
- Plan de Gestión de los Residuos de Construcción y Demolición (RCDs), aprobado en 2002, con objetivos que alcanzan hasta el año 2010.
- Plan de Gestión de los Residuos Ganaderos, aprobado en 2002 y con vigencia desde 2003 hasta 2007 inclusive.

SITUACIÓN DE PARTIDA (Diciembre de 2002)

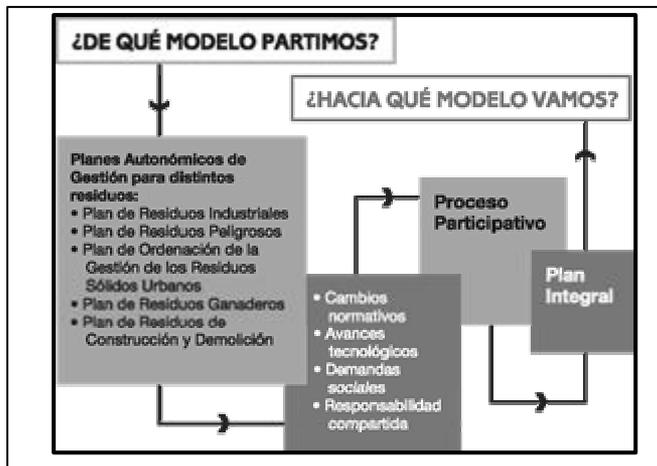
PLANES DE RESIDUOS EN PROCESO DE ELABORACIÓN:

- Plan de Gestión de los Neumáticos Fuera de Uso, que ha pasado por el período de información pública y recepción de alegaciones.
- Plan de Gestión de los Residuos Voluminosos, ha pasado por el periodo de información pública y recepción de alegaciones.
- Plan aragonés de lodos de depuradora, en redacción por parte del Instituto Aragonés del Agua, en coordinación con la Dirección General de Calidad Ambiental.

SITUACIÓN DE PARTIDA (Diciembre de 2002)

- ❑ Demanda de los sectores implicados y los ciudadanos en general:
 - De disponer de la necesaria información y conocimiento sobre la situación de gestión de nuestros residuos,
 - De una participación pública real y efectivaLo que obliga a una mayor transparencia en la actuación de la Administración.
- ❑ Experiencia en la puesta en marcha de los Planes de gestión
- ❑ Evolución en la situación de producción y gestión, de la presión productiva en ciertas zonas, la dispersión geográfica en otras, etc.
- ❑ Nuevas exigencias normativas (algunas de muy difícil ejecución), y extensión de exigencias a otros tipos de residuos.
- ❑ Problemas de viabilidad económica y de falta de rentabilidad que impide el desarrollo de la iniciativa privada, etc.
- ❑ Avances Tecnológicos

¿QUE MODELO DE GESTIÓN DE LOS RESIDUOS QUEREMOS EN ARAGÓN?



PROCESOS PARTICIPATIVOS

ESTRATEGIA ARAGONESA DE EDUCACIÓN AMBIENTAL

ESTRATEGIA GLOBAL DE RESIDUOS DE ARAGÓN

- Mediante la participación y desde la responsabilidad compartida, todos y cada uno de los agentes implicados aportan su diagnóstico de situación, establecen los objetivos y líneas de actuación a seguir y asumen sus compromisos mediante Planes de Acción.
- La Administración (Departamento de Medio Ambiente) impulsa estos procesos asumiendo que es uno de los agentes responsables y ejerciendo a la vez su papel de organismo regulador.

ESTRATEGIA GLOBAL DE RESIDUOS DE ARAGÓN

Agentes implicados:

- Administración de la Comunidad Autónoma
- Entidades Locales (Comarcas y Municipios)
- Empresas productoras y gestoras de residuos (CREA, Cepyme)
- Organizaciones sindicales (UGT, CCOO)
- Consumidores y sociedad en general (Fundación Ecología y Desarrollo).

(papel de la Comisión de Residuos Especiales)

(participación de científicos, expertos y organizaciones ecologistas)

1ª Fase (actual): Análisis de situación, matrices DAFO sectoriales, demandas a la Administración

2ª Fase (futuro): Planes de acción de cada uno de los agentes como respuesta a sus responsabilidades.

Plan de acción de la Administración: PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE ARAGÓN

PROCESO PARTICIPATIVO

El proceso participativo se ha puesto en marcha desde febrero de 2003, y en él se integran las siguientes actuaciones:



PROCESO PARTICIPATIVO



PROCESO PARTICIPATIVO

PRINCIPALES CONCLUSIONES COMUNES (Taller EASW, sindicatos, empresarios)

- **Dotar a la Administración de mas medios para el control y la inspección, creando una oficina técnica para el asesoramiento y promoción de la minimización y el reciclado.**
- **Creación de una Oficina Técnica de la Administración para la minimización de la cantidad y peligrosidad de los residuos y facilitar la implantación de tecnologías limpias y la generación de productos respetuosos con el medio ambiente.**
- **Elaboración de planes específicos que garanticen la coordinación de los servicios administrativos y la participación social**
- **Favorecer desde la Administración a las empresas que apuesten por la prevención, reutilización y reciclaje.**

PROCESO PARTICIPATIVO

PRINCIPALES CONCLUSIONES COMUNES -2 (Taller EASW, sindicatos, empresarios)

- **Gestión integrada de los residuos, que incluya programas o planes específicos para cada tipo de residuo y programas horizontales que contengan los principios de la estrategia global.**
- **Crear un catálogo de residuos con los tratamientos adecuados para cada residuo.**
- **Promover medios para la correcta gestión de los residuos (infraestructuras, plantas de transferencia, reciclaje, clasificación y eliminación)**
- **Contemplar todas las soluciones técnicamente posibles para la gestión de los residuos.**

PROCESO PARTICIPATIVO

PRINCIPALES CONCLUSIONES COMUNES -3 (Taller EASW, sindicatos, empresarios)

- **Facilitar los procedimientos administrativos relativos a la correcta gestión de los residuos.**
- **Elaboración de unos indicadores que permitan el seguimiento y evaluación de los sistemas de gestión.**
- **Establecimiento de programas de formación e información dirigidos a los diferentes agentes sociales.**
- **Necesidad de incidir en los hábitos de conducta de los consumidores**
- **Establecer modelos de gestión específicos para pequeños productores (puntos limpios, recogida puerta a puerta,...)**

PROCESO PARTICIPATIVO

PRINCIPALES CONCLUSIONES COMUNES -4 (Taller EASW, sindicatos, empresarios)

- Investigación para el desarrollo de nuevas empresas y tecnologías de gestión y minimización.**
- Soluciones a la gestión de residuos, aplicando el principio de proximidad. Redefinición del concepto de “residuo” para considerarlo “materia prima”. Fomentar la creación de gestores integrales de residuos adecuados a la distribución geográfica de las empresas.**
- “Quien contamina paga”, pero también, “quien menos contamina, más oportunidades tiene”, incrementando los requisitos en contratos con la Administración, favoreciendo los Sistemas de Gestión Medioambiental.**

ANÁLISIS DAFO ELABORADO POR LOS EMPRESARIOS (CEPYME-ARAGÓN)

<p>DEBILIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Falta de infraestructuras, en especial deficiencia de instalaciones en polígonos y falta de vertederos de residuos industriales no peligrosos. <input type="checkbox"/> Excesiva burocracia para la gestión de los residuos y para establecimiento de soluciones. <input type="checkbox"/> Falta de conocimiento de la Administración de la realidad empresarial <input type="checkbox"/> Legislación poco clara, dificultad en la clasificación de los residuos. <input type="checkbox"/> Elevados costes de la gestión y problemas de gestión de residuos en pequeñas cantidades <input type="checkbox"/> Falta de concienciación social y de cultura empresarial 	<p>AMENAZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Falta de respuesta de la sociedad para el impulso del mercado ambiental <input type="checkbox"/> Falta de "reflejos" de la Administración (lentitud, falta de integración entre Departamentos, información y formación deficiente) <input type="checkbox"/> Dificultades por la distribución geográfica del tejido industrial
<p>FORTALEZAS</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Nuevo enfoque de la Administración, facilitando el diálogo, la participación empresarial y la colaboración <input type="checkbox"/> Existencia de empresas tractoras, cuyo comportamiento ambiental es ejemplo para otras empresas <input type="checkbox"/> Existencia de gestores de residuos en Aragón (aunque insuficientes y su principal función es almacenamiento y transferencia) n y formación deficiente) <input type="checkbox"/> Dificultades por la distribución geográfica del tejido industrial 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Expansión de internet y acceso a un gran volumen de información. <input type="checkbox"/> Nuevas tecnologías, tanto en las medidas de corrección como en los procesos productivos. <input type="checkbox"/> Colaboración con universidades y centros tecnológicos y posibilidad de participar en proyectos europeos de I+D

PLAN INTEGRAL DE RESIDUOS DE ARAGÓN

ELABORADO POR LA ADMINISTRACIÓN DENTRO DEL PROCESO PARTICIPATIVO, COMO RESPUESTA AL ANÁLISIS REALIZADO POR TODOS LOS PARTICIPANTES EN EL MISMO.

AMBITO: Todos los residuos generados en el territorio de la Comunidad Autónoma, dentro del marco que establece la Ley 10/1998, de Residuos.

PRINCIPIOS GENERALES DEL PLAN INTEGRAL

- Basar la planificación en el conocimiento, el diálogo y la participación social.**
- Integrar la gestión de recursos y la gestión de residuos.**
- Jerarquía de las operaciones de gestión definida en la Estrategia Comunitaria para la gestión de los residuos: prevención, reciclado, valorización, eliminación.**
- Responsabilidad compartida, derivada del principio de “quien contamina, paga”.**
- El modelo de gestión que se desarrolle para cada flujo de residuos determinado debe conjugar:**
 - **La proximidad de la gestión**
 - **La suficiencia económica del sistema**
 - **La demanda del mercado**
 - **El uso de infraestructuras definitivas o intermedias**
- Todo ello dentro del marco territorial y competencial.**

DESARROLLO DEL PLAN

PROGRAMAS HORIZONTALES DE ACTUACIÓN

- **PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y VALORIZACIÓN**
- **PROGRAMA DE CONTROL DE LOS RESIDUOS**

PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y VALORIZACIÓN

OBJETIVOS

- **Aprovechamiento de los residuos como recurso y ahorro de materias primas.**
- **Potenciar los procesos productivos eficientes en los que se disminuya el uso de recursos materiales.**
- **Promoción de sistemas de gestión ambientales eficientes, fomento de las tecnologías limpias y la gestión avanzada de los residuos.**
- **Asesoramiento a los agentes sociales e instituciones implicadas.**

PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y VALORIZACIÓN -1

ACTUACIONES

- **A) Desarrollo de la Unidad Técnica de Apoyo, para dar respuesta a problemas concretos sobre gestión de residuos y apoyar a las empresas aragonesas en la mejora de su gestión ambiental.**
 - Medidas**
 - **Información y asesoramiento a los sectores implicados.**
 - **Fomentar la incorporación de los Análisis de Ciclo de Vida y las Mejores Técnicas Disponibles en la fabricación.**
 - **Elaborar el Catálogo de residuos con las posibilidades de gestión más adecuadas.**
 - **Estudio y análisis de infraestructuras de gestión, e implantación de modelos de gestión específicos.**
 - **Establecimiento de indicadores ambientales.**
 - **Fomentar y promover la realización de auditorias ambientales y la implantación de Sistemas de Gestión Ambiental.**
 - **Análisis de situación de los mercados.**
 - **Búsqueda de salidas de residuos.**

PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y VALORIZACIÓN -2

ACTUACIONES

☐ B) Fomento del Reciclado

Medidas

- **Potenciar la recogida selectiva**
- **Promover dentro de la Administración una política de compras que reduzca la generación de residuos.**
- **Búsqueda de sistemas alternativos de reciclaje.**

PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y VALORIZACIÓN -3

ACTUACIONES

☐ C) Educación Ambiental

Medidas

- **Información Ambiental: informaciones periódicas, foros de encuentro para la participación, acciones de comunicación.**
- **Sensibilización ambiental: acciones generales y acciones específicas.**
- **Formación y capacitación.**

PROGRAMA DE CONTROL DE LOS RESIDUOS

OBJETIVOS

- Conocimiento y análisis de los distintos flujos de residuos gestionados: cantidades, naturaleza, gestión realizada, empresas productoras y gestoras.
- Proporcionar información y estadísticas sobre estado de los residuos.

PROGRAMA DE CONTROL DE LOS RESIDUOS

ACTUACIONES

- A) Obtención de datos normalizados:
 - Medidas
 - Promoción de la incorporación de nuevas fuentes de datos.
 - Desarrollo de estándares específicos
 - Conexión en red con los centros suministradores de datos.
- B) Tratamiento de los datos:
 - Medidas
 - Apoyo a las tareas de responsabilidad de la Administración
 - Determinación de indicadores de gestión de los residuos
 - Accesibilidad de datos y estadísticas

INSTRUMENTOS PARA EL DESARROLLO DE LOS PROGRAMAS HORIZONTALES DE ACTUACIÓN Y LAS MEDIDAS SECTORIALES

- Instrumentos normativos y régimen jurídico: La reglamentación como incentivo positivo.**
- Instrumentos de asistencia económica: ayudas, apoyo tecnológico, deducciones fiscales, créditos blandos.**
- Instrumentos de colaboración: Convenios ambientales con sectores, organismos, etc.**

PLANES SECTORIALES: ADAPTACIÓN AL PLAN INTEGRAL

- El Plan Integral informará cualquier nuevo Plan sectorial que se elabore.**
- Los actuales Planes sectoriales se adaptarán al Plan Integral.**
- El Plan Integral es de aplicación a cualquier otro residuo que no haya sido objeto todavía de planificación.**